



Starke Heimat Hessen

Ein Gewinn für die gesamte Kommunale Familie

Pressekonferenz am 28. Mai 2019



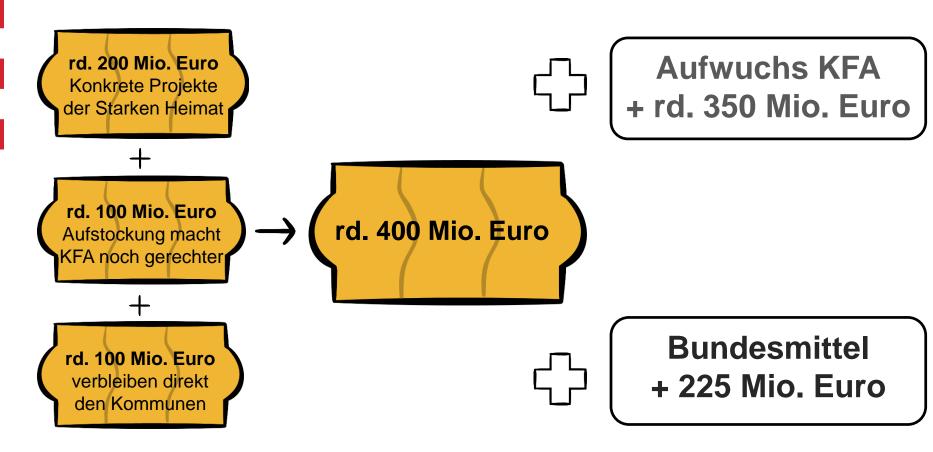
Starke Heimat Hessen Ein Gewinn für alle Kommunen

- Die Starke Heimat Hessen: Das sind 400 Millionen Euro, die im kommenden Jahr den Kommunen in Hessen zusätzlich zur Verfügung stehen.
- Bislang zahlten die Kommunen diese Summe ans Land aus der erhöhten Gewerbesteuerumlage. Hessen verzichtet ab dem kommenden Jahr auf das Geld – zugunsten seiner Kreise, Städte und Gemeinden.
- Anstatt es weiterhin für den Landeshaushalt zu nutzen, bleibt das Geld komplett in der Kommunalen Familie.
- Die Starke Heimat Hessen unterstützt wichtige Vorhaben wie Kinderbetreuung, umweltfreundliche Mobilität und Digitalisierung.
- Alle 444 hessischen Kommunen gewinnen durch die Starke Heimat.

Starke Heimat Hessen Ein Gewinn für alle Kommunen

- 50 Prozent des Geldes steht für konkrete und wichtige Aufgaben der Kommunen zur Verfügung, unterstützt sie u.a. bei Kinderbetreuung, Gesundheitsversorgung und Digitalisierung.
- 25 Prozent gehen in den Kommunalen Finanzausgleich (KFA) und erhöhen die Schlüsselmasse, die v.a. den finanzschwachen Kommunen zugute kommt. Der KFA wird dadurch noch gerechter und die Finanzkraftunterschiede zwischen den Kommunen geringer.
- 25 Prozent der bisherigen Umlage verbleiben direkt bei den Kommunen. Sie haben das Geld zur freien Verfügung. Davon profitieren vor allem gewerbesteuerstarke Kommunen.
- Da sich der KFA weiter erhöht und das Land verschiedene Bundesmittel an die Kommunen weitergibt, erhalten Hessens Kommunen 2020 rund 1 Mrd. Euro mehr als 2019.

Starke Heimat Hessen Ein Gewinn für alle Kommunen



2020 fließen rund 1 Mrd. Euro mehr an die hessischen Kommunen

Starke Heimat Hessen Die Ausgangslage

- Seit 1995 werden die Kommunen in den westdeutschen Flächenländern an den Belastungen der Länder durch die Deutsche Wiedervereinigung beteiligt.
- Belastungen ergeben sich insbesondere durch die Einbeziehung der ostdeutschen Länder in den Länderfinanzausgleich. Hessen ist durch die Einbeziehung der (im Vergleich sehr hohen) kommunalen Steuereinnahmen besonders betroffen.
- Die bisher an das Land abzuführende erhöhte Gewerbesteuerumlage diente der Entlastung des Landeshaushalts zum teilweisen Ausgleich einigungsbedingter Kosten.
- Die Kommunen werden bereits entlastet, da sie seit Ende 2018 keinen Beitrag mehr für den Fonds Deutsche Einheit zahlen.





Starke Heimat Hessen

Exkurs: Die Kommunen im Länderfinanzausgleich

- Der Länderfinanzausgleich hat die Aufgabe, Unterschiede in der Finanzausstattung zwischen den Länder angemessen auszugleichen. Wirtschafts- und finanzstarke Länder wie Hessen, Bayern und Baden-Württemberg leisten daher Ausgleichszahlungen an die finanzschwachen Länder.
- Bei der Berechnung der Ausgleichsleistungen sind auf Grund verfassungsrechtlicher Vorgaben nicht nur die Steuereinnahmen der Länder, sondern auch die Steuereinnahmen der Kommunen zu berücksichtigen. Die im Vergleich sehr hohen Steuereinnahmen der hessischen Kommunen führen damit zu zusätzlichen Ausgleichsverpflichtungen des Landes.
- Im Rahmen der Neuordnung der Bund-Länder-Finanzbeziehung wurde vereinbart, dass die kommunalen Steuereinnahmen ab dem Jahr 2020 nicht mehr zu 64 Prozent, sondern zu 75 Prozent einbezogen werden. Diese Maßnahme erhöht für sich genommen die bestehende Belastung des Landes im Länderfinanzausgleich.

Starke Heimat Hessen Die Ausgangslage

- Die Regelungen zur erhöhten Gewerbesteuerumlage sind bis Ende 2019 befristet.
- Auch über das Jahr 2019 hinaus wird das Land erhebliche Beträge für den Länderfinanzausgleich aufbringen müssen, die zu wesentlichen Teilen durch die hohe Finanzkraft der hessischen Kommunen bedingt sind.
- Der Finanzplanungserlass 2018 des Innenministeriums für die Kommunen sah deshalb die Beibehaltung vor: "In den Orientierungsdaten wird eine ungeschmälerte Fortgeltung der Rechtslage ab 2020 unterstellt, da hier eine Anschlussregelung geboten ist."
- Auch die dem Landtag vorgelegte Finanzplanung des Landes geht von einer Beibehaltung aus: "... wird daher auch in der aktuellen Finanzplanung für die Jahre ab 2020 eine unveränderte Weiterführung der Einnahmen aus der erhöhten Gewerbesteuerumlage unterstellt."

Starke Heimat Hessen

Land verzichtet auf Einnahmen

- Trotzdem verzichtet das Land auf diese Einnahmen.
- Weil Hessen gut gewirtschaftet hat, ist das möglich obwohl die Belastungen des Landeshaushalts, die Anlass für die erhöhte Gewerbesteuerumlage waren, immer noch gegeben sind.



Starke Heimat Hessen 400 Millionen Euro für die Kommunen

- Einführung der Heimatumlage, die wie die erhöhte Gewerbesteuerumlage wirkt, jedoch nur 75 Prozent des bisherigen Aufkommens generieren soll – und komplett den Kommunen zugute kommt.
- Die freiwerdenden Mittel aus der erhöhten Gewerbesteuerumlage werden im Verhältnis 50:25:25 verteilt:

50 Prozent für konkrete Projekte rd. 200 Mio. Euro

25 Prozent für Aufstockung des KFA
 rd. 100 Mio. Euro

25 Prozent verbleiben direkt den Kommunen rd. 100 Mio. Euro

rd. 400 Mio. Euro

Die Mittel aus dem Wegfall der erhöhten Gewerbesteuerumlage bleiben in der Kommunalen Familie und kommen allen Kommunen zugute.

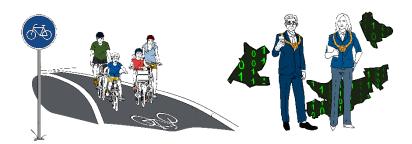
Starke Heimat Hessen Wichtige Aufgaben werden unterstützt

- Einzelmaßnahmen:
 - Stärkung Kinderbetreuung
 - Erhöhung Krankenhausinvestitionen
 - Verwaltungskräfte im Schulbereich
 - Kontinuierliche Attraktivitätssteigerung des ÖPNV
 - Digitalisierung in den Kommunen











Starke Heimat Hessen Wichtige Aufgaben werden unterstützt

Mittelausstattung (circa)

in Mio. Euro	2020	2021	2022	2023	2024
Stärkung Kinderbetreuung	120,00	150,00	150,00	150,00	150,00
Erhöhung Krankenhausinvestitionen	35,00	35,00	35,00	35,00	35,00
Verwaltungskräfte und Schulsekretariate*	5,00	10,00	15,00	20,00	25,00
Stärkung ÖPNV	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00
Digitalisierung in den Kommunen	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00

Die Programmteile im Einzelnen bedürfen noch der Feinjustierung. Diese erfolgt im Haushaltsplanentwurf 2020.

^{*} Hälftige Finanzierung aus originären Landesmitteln

Starke Heimat Hessen Stärkung Kinderbetreuung

- Wir versetzen kommunale und freie Träger in die Lage, Qualität und Ausbau der Kinderbetreuung nachhaltig zu stärken.
- Dazu erhöhen wir die Grundpauschalen und fördern lange Öffnungszeiten.
 - Die Bundesmittel aus dem Gute-Kita-Gesetz werden für erhöhte Personalkapazitäten in den Kitas verwendet.
 - Außerdem unterstützen wir kommunale und freie Träger bei ihrer vielfältigen pädagogischen Arbeit in besonders geforderten Kitas.
 - Zusätzlich werden **Mittel für die Fachkräftegewinnung** bereit gestellt.



A DIE



Starke Heimat Hessen

Erhöhung Krankenhausinvestitionen einschl. Strukturfonds Bund / Land

- Die Erhöhung der Pauschalförderungen des Landes erfolgt ab 2020.
- Die zur Ergänzung der Bundesmittel erforderlichen Mittel des Strukturfonds werden ab 2020 veranschlagt.
- Da theoretisch ein Mittelzufluss vom Bund bereits in 2019 erfolgen kann, erfolgt eine Anpassung des Förderprodukts im Nachtragshaushalt 2019.
- Der Mittelzufluss ist von der Benennung konkreter Projekte gegenüber dem Bund abhängig.



Starke Heimat Hessen

Verwaltungspersonal für die Schulen

- In den Schulen sollen Lehrer mehr Zeit für die Schüler haben und die Schulleitungen dafür, ihre Schulen p\u00e4dagogisch weiterzuentwickeln. Daf\u00fcr kommen Verwaltungskr\u00e4fte und Schulsekretariate werden verst\u00e4rkt.
- Das Land unterstützt dabei zur Hälfte mit originären Landesmitteln, damit die Verwaltungskräfte und Schulsekretariate auch anteilig Landesaufgaben übernehmen können.
- So entlasten wir Schulleitungen und Lehrkräfte bei Verwaltungsaufgaben.
- Die Mittelverteilung orientiert sich an der verwaltungsmäßigen Belastung.
- Vorteil: Schulträger werden unabhängig von ihrer finanziellen Leistungsfähigkeit finanziell unterstützt. Grundlage sind dafür abzuschließende Verwaltungsvereinbarungen.

Starke Heimat Hessen

Umweltfreundliche Mobilität wird gefördert

- Kommunen bekommen noch mehr Unterstützung bei der Modernisierung von Bahnhöfen. Fördermittel gibt es künftig auch für die Planung solcher Vorhaben.
- Zusätzliche Mittel gibt es auch für die Förderung kommunaler Radverkehrsund Nahmobilitätsprojekte.
- Damit erleichtern wir den Kommunen den Weg in eine moderne Mobilität.



Starke Heimat Hessen

Kommunen werden digitaler

Das Land stellt den Kommunen die Anwendung Civento kostenfrei zur Verfügung, um die elektronische Antragsbearbeitung in der Behörde zu ermöglichen. Hierfür wird ein Betrag von jährlich ca. 4 Mio. Euro benötigt.

Für die darüber hinaus verfügbaren Mittel von rd. 16 Mio. Euro p.a. sieht das Konzept der Ministerin für Digitale Strategie und Entwicklung **zwei Phasen** vor:

Erste Phase: Die Mittel werden allen hessischen Kommunen finanzkraftabhängig zur Verfügung gestellt.

- Die Mittel sind in definierten Handlungsfeldern für Maßnahmen zur Digitalisierung (Strategieentwicklung, Digitalisierung interner Prozesse, Aufbau von Infrastrukturen etc.) einzusetzen.
- Es ist ein Eigenanteil der Kommunen von 25% vorgesehen. Kleine Kommunen erhalten einen Sockelzuschussbetrag.
- Es bedarf einer Änderung des Finanzausgleichsgesetzes.

Zweite Phase: Ab 2021 werden digitalpolitische Schwerpunktsetzungen berücksichtigt.

 Entwicklung und Umsetzung von innovativen Modellvorhaben zur Digitalisierung in Regionalclustern mit 25 Kommunen pro Jahr.

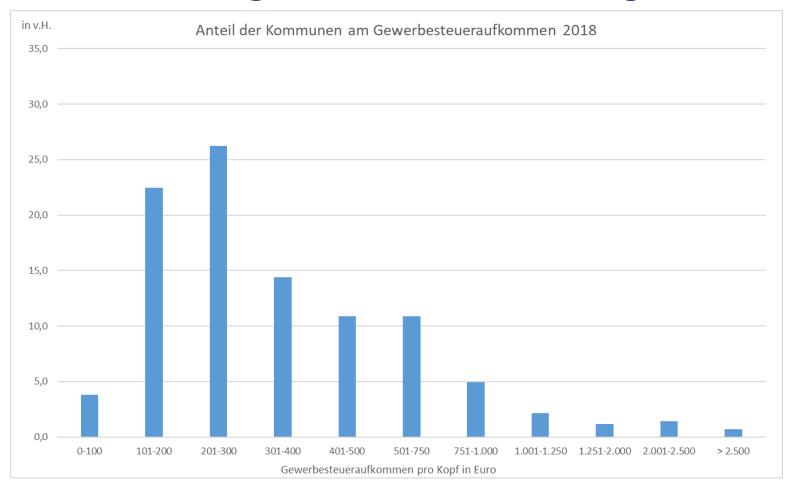
16



Starke Heimat Hessen Viele Vorteile für die Kommunen

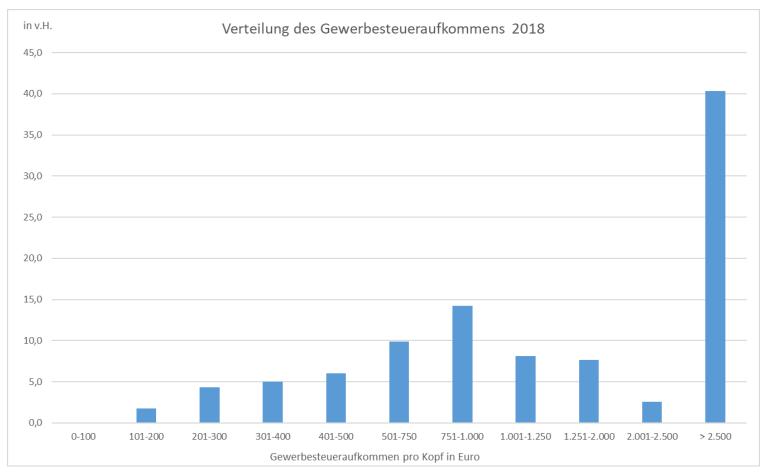
- Trotz der fortbestehenden Belastungen des Landes durch die Anrechnung der starken Gewerbesteuereinnahmen der hessischen Kommunen auf die Berechnungsgrundlage des Länderfinanzausgleichs, belässt das Land alle Mittel aus dem Wegfall der erhöhten Gewerbesteuerumlage (rd. 400 Mio. Euro pro Jahr ab 2020, ansteigend) ausschließlich den Kommunen.
- Durch die Einführung einer Heimatumlage profitieren alle hessischen Kommunen vom Wegfall der erhöhten Gewerbesteuerumlage, nicht nur der kleine Kreis der besonders gewerbesteuerstarken Kommunen.
- Zusätzlich werden alle Bundesmittel aus dem Gute-Kita-Gesetz und dem Digitalpakt Schule ungeschmälert vom Land an die Kommunen weitergegeben.

Die Heimatumlage macht den KFA noch gerechter



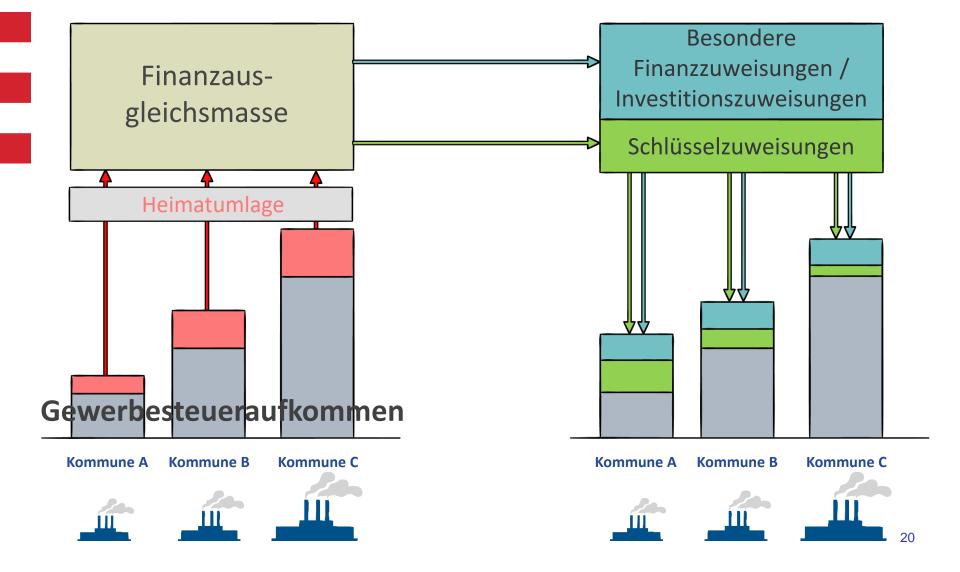
Starke Spreizung des Gewerbesteueraufkommens - bei zwei Dritteln der hessischen Kommunen liegt das Pro-Kopf-Aufkommen unter 400 Euro.

Die Heimatumlage macht den KFA noch gerechter



Ungleichmäßige Verteilung des Gewerbesteueraufkommens in Hessen: Die drei Kommunen, deren Pro-Kopf-Aufkommen über 2.500 Euro liegt, erzielen über 40 Prozent des Gesamtaufkommen.

Wie wirkt die Starke Heimat Hessen im KFA?

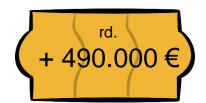






Was heißt das konkret?

Mittelzentrum
13 Stadtteile
rd. 12.000 Einwohner
Schutzschirmkommune



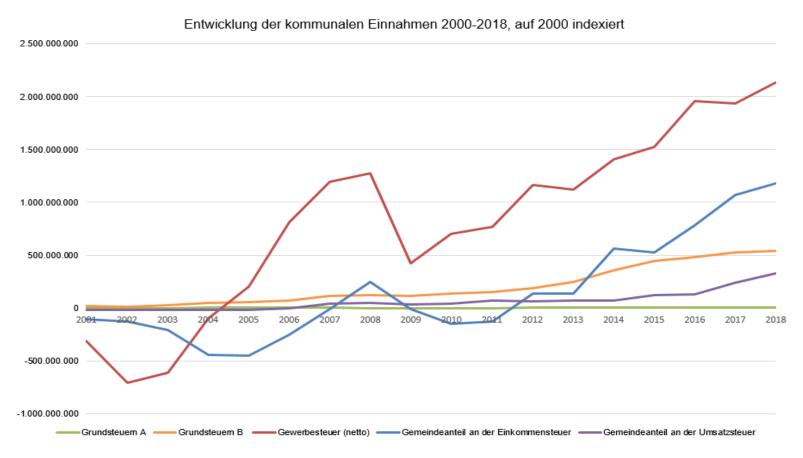
Grundzentrum im ländlichen Raum 6 Stadtteile rd. 10.000 Einwohner

rd. + 520.000 €

Grundzentrum
11 Ortsteile
rd. 7.500 Einwohner
Schutzschirmkommune



Die Heimatumlage verbessert die Struktur der Gemeindefinanzen



Der Einfluss der Gewerbesteuereinnahmen auf die Gesamteinnahmen der Kommunen ist seit 2000 überproportional angestiegen.

Die Heimatumlage verringert diesen Einfluss und trägt durch solidarische Verteilung zur Stabilisierung der kommunalen Einnahmen bei.



Was kommt 2020 zusätzlich bei den hessischen Kommunen an?

Starke Heimat Hessen	rd. 400 Mio. €
Aufwuchs des Kommunalen Finanzausgleichs (Schätzung)	rd. 350 Mio. €
Gute Kita-Gesetz (Bundesmittel der Jahre 2019 und 2020)	rd. 115 Mio. €
Digitalpakt Schule (Bundesmittel, bei gleichmäßiger Verteilung des hessischen Anteils auf die Laufzeit von 5 Jahren)	rd. 75 Mio. €
Krankenhausstrukturfonds (Bundesmittel)	rd. 35 Mio. €
Summe	rd. 1 Mrd. €

Starke Heimat HessenIm Dialog mit der Kommunalen Familie

- Die Starke Heimat Hessen soll im Dialog mit der Kommunalen Familie umgesetzt werden.
- Die Kommunalen Spitzenverbände wurden vorab über die Starke Heimat Hessen informiert.
- Alle Landräte, Oberbürgermeister und Bürgermeister wurden gestern angeschrieben und über die Grundzüge der Starken Heimat Hessen informiert.
- Alle 444 Kommunen sind zu Regionalkonferenzen mit Finanzminister Schäfer und Fachleuten der beteiligten Ministerien eingeladen: für den Regierungsbezirk Darmstadt am 7. Juni in Darmstadt, für den Regierungsbezirk Kassel ebenfalls am 7. Juni in Kassel und für den Regierungsbezirk Gießen am 27. Juni in Gießen.
- Die Kommunalpolitischen Vereinigungen der im Landtag vertretenen Parteien können ebenfalls Informationsveranstaltungen anfragen.
- Die Erkenntnisse aus dem breiten Dialog fließen in das
 Gesetzgebungsverfahren ein. Das Land ist Partner der Kommunen.

Starke Heimat Hessen So geht es weiter

17. - 19. Juni 2019

1. Lesung des Gesetzentwurfes im Hessischen Landtag

28. Aug. 2019

Anhörung im Haushaltsausschuss des Landtags

18. Sept. 2019

Auswertung der Anhörung im Haushaltsausschuss

24. - 26. Sept. 2019

oder 29. - 31. Okt. 2019

2./3. Lesung des Gesetzentwurfes im Hessischen Landtag



Starke Heimat Hessen Ein Gewinn für alle Kommunen

- Mit der Starken Heimat Hessen stehen die aus dem Wegfall der erhöhten Gewerbesteuerumlage ab 2020 freiwerdenden Mittel in voller Höhe den hessischen Kommunen zur Verfügung.
- Die Mittel werden gezielt für wichtige kommunale Aufgaben etwa im Bereich der Kinderbetreuung als auch zur allgemeinen Erhöhung der Schlüsselmasse und damit zugunsten aller Kommunen im Kommunalen Finanzausgleich eingesetzt.
- Solidarisch, gerecht und konkrete Unterstützung: Das ist die Starke Heimat Hessen.



